



COMUNE DI BELLIZZI  
Provincia di Salerno

Via Daniele Manin, 23 – 84092 Bellizzi (SA)

**AREA TECNICA - IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO**

**Proposta n. 597 del 31.7.2020**

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA**

N. 486 / Reg. Generale del 04/08/2020

**OGGETTO: SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI EDIFICI PUBBLICI E IN USO AL COMUNE IN FAVORE DELLA SOCIETÀ IN HOUSE "COOPERAZIONE & RINASCITA S.R.L."- PROROGA AFFIDAMENTO – PROVVEDIMENTI**

L'anno DUEMILAVENTI il giorno 31 del mese di LUGLIO nel proprio Ufficio.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

**PREMESSO** che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 19.07.2014 si provvedeva, *dopo la presa d'atto della condizione di liquidazione della società partecipata denominata "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." e dei mancati adempimenti assembleari relativi alla approvazione dei bilanci degli anni 2011 e 2012*, all'indirizzo verso i competenti settori comunali per l'esame di un piano di ristrutturazione societario mirato alla corretta ed efficiente gestione dei servizi pubblici locali;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 110 del 01.08.2014 veniva:
  - stabilito come obiettivo la costituzione della "Cooperazione & Rinascita S.r.l." ed il conferimento in essa, della totalità dei beni attivi della Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in liquidazione al valore di mercato, pari al valore residuo;
  - effettuata una anticipazione finanziaria di tesoreria, nella misura di Euro 9.990,00 [dotazione minima, dovendosi addivenire all'integrale versamento del capitale sociale minimo sottoscritto] alla "Cooperazione e Sviluppo S.r.l. in liquidazione", affinché questa provvedesse nei tempi stringenti definiti, alla costituzione della "Cooperazione & Rinascita S.r.l.";
- in data 05.08.2014 con atto del notaio Luigi Capobianco, Rep. 24045 e Rac. 9347, veniva costituita la società "COOPERAZIONE E RINASCITA S.r.l.", con sede legale in BELLIZZI, alla via MANIN 23, Capitale Sociale versato euro 10.000,00 Iscritta alla C.C.I.A.A. di SALERNO, C.F. e P.I. 05288720658, REA SA424706;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 29.09.2014 di approvazione del Piano Industriale della Società "Cooperazione e Rinascita s.r.l.", si demandava la gestione dei servizi pubblici locali - *definiti secondo l'allegato schema di contratto* – rinviando la esecuzione ai successivi adempimenti gestionali di competenza dei diversi settori comunali coinvolti;
- con determinazione reg. gen. 1220 del 17.12.2014 veniva affidato alla Società in house *Cooperazione & Rinascita Srl* il Servizio di pulizia degli immobili e delle sedi comunali di Bellizzi dal 1.1.2015 al 31.12.2019;
- con deliberazione di Consiglio Comunale del 18.02.2015 si approvava il piano di ristrutturazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." a cui ha fatto seguito la sottoscrizione, in data 28.02.2015, di atto transattivo relativo al riallineamento delle posizioni di credito;
- con determinazione reg. gen. 318 del 26.03.2015 venivano approvato il regolamento in house;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 14.11.2016 si disponeva la fusione per incorporazione della società "Cooperazione e Sviluppo s.r.l." nella partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." a cui faceva seguito specifico atto notarile del 29.12.2016;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 28.11.2018 si recepissero i dati di dettaglio della relazione programmatica relativa al periodo 2019/2023 presentata dalla società in house, da cui emergeva la presenza di una possibile perdita di esercizio sulla quale intervenire tempestivamente per gli interventi correttivi tesi ad evitare un incremento di costi a carico dell'Ente o, in alternativa, di una passività da ripianare nei futuri bilanci dell'Ente, per gli importi di affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare, delle strade di competenza comunale e del verde pubblico e del servizio di pulizia degli edifici pubblici ad in uso al comune, fermo restando ancora valide le ragioni in base alle quali l'affidamento dei citati servizi vennero concessi alla società in house, ovvero la condizione sine qua non, tra le altre, che tali affidamenti dovessero determinare un risparmio rispetto ai precedenti affidamenti esterni dell'Ente;
- con verbale di audizione in contraddittorio avvenuto in data 04/02/2019, *Prot. n. 2244*, tra il Sig. Nicola Delli Santi, nella sua qualità di R.L. pro-tempore della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e il Responsabile del Settore competente, la società dettagliava ogni elemento del proprio piano industriale, così come le schede relative ai servizi di competenza dell'Area Tecnica Igiene e Servizi al Territorio, mentre il Responsabile si impegnava a formulare in tempi brevi i conseguenti ed autonomi atti determinativi;
- con nota dell'08/03/2019 n.4779 questo Ufficio comunicava le determinazioni e le valutazioni di merito, riscontrate dalla Società in House mediante PEC in data 13/03/2019;
- con determinazione reg. gen.266 del 20.3.2019 si stabilivano a far data dall'1 gennaio 2019 i nuovi importi relativi all'affidamento del servizio di pulizia degli edifici pubblici e in uso al comune, con canone mensile pari a € 5.270,44, IVA compresa;
- con determinazione reg. gen.228 del 31.3.2020 veniva disposta la proroga tecnica dell'*Affidamento del servizio di pulizia degli immobili e delle sedi comunali*, agli stessi patti e condizioni della determinazione reg. gen. 1220 del 17.12.2014 integrata dalla determinazione reg. gen. 266 del 20.3.2019, alla società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl, p.iva 05288720658, per il periodo di 7 mesi, decorrenti dal 1.1.2020 al 31.7.2020, al solo fine di garantire la prosecuzione dello svolgimento di servizi pubblici indispensabili durante le fasi che saranno necessarie ed occorrenti per il compimento della nuova procedura di affidamento, anche in considerazione dello stato emergenziale contingente dichiarato con la deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020;

**VISTA** la nota acquisita al protocollo 14293 del 29.7.2020, con la quale la società "Cooperazione & Rinascita" formulava richiesta di proroga della durata dell'affidamento in oggetto nelle more della predisposizione del nuovo piano industriale, atteso lo stato di ristrutturazione societaria in atto;

**CONSIDERATO** che la pulizia degli immobili e sedi comunali rappresentano servizi indispensabili a carattere continuativo necessari per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo delle strutture e dei servizi esistenti;

**CONSIDERATO**, altresì, la deliberazione del Consiglio dei ministri del 29 luglio 2020, pubblicata in GU Serie Generale n.190 del 30-07-2020, con la quale è stato prorogato al 15 ottobre p.v. lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

**DATO ATTO** della necessità di garantire la continuità dei servizi in oggetto nelle more della definizione della procedura per il nuovo affidamento, in considerazione della predisposizione del nuovo piano industriale, prorogando il contratto per la durata di mesi 5 decorrenti dal 1° agosto 2020 al 31 dicembre 2020;

**DATO ATTO** che la proroga contrattuale per il periodo decorrente dal 1° agosto 2020 al 31 dicembre 2020, determina la necessità di adeguare l'impegno contabile a favore della società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl per l'importo pari a € **26.352,20**, comprensivo di IVA, pari al canone di 5 mensilità;

**DATO ATTO** che l'affidamento diretto, cd. in house, trova i suoi requisiti essenziali di legittimità giuridica nelle seguenti motivazioni:

- la Società "Cooperazione & Rinascita" è interamente partecipata dal Comune di Bellizzi;

- l'ente esercita sulla stessa un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi;
- la Società ha una "destinazione prevalente della sua attività a favore dell'ente affidante";

#### **RICHIAMATO**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 29.10.2018, di adozione del "Bilancio Consolidato" ai sensi del D.lgs 118/2011, confermando in atti una "corretta" gestione economica e patrimoniale della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." e consolidando in positivo il proprio conto economico e patrimoniale in ragione di quanto rappresentato negli allegati contabili approvati e nella relazione illustrativa della gestione consolidata;
- la Deliberazione di C.C. n. 9 del 28.03.2019 con la quale sono stati approvati il DUP 2019-2021 e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2019-2021;
- la deliberazione di G.C. n.77 del 26.6.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019, disponendo l'assegnazione delle risorse ai responsabili dei servizi e individuando i relativi obiettivi gestionali da conseguire;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 295, con il quale viene differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali al 31 marzo 2020;
- deliberazione del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- le disposizioni del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (denominato "Decreto correttivo") e gli esiti della ricognizione straordinaria delle partecipazioni di cui alla Delibera Consiliare n. 38 del 29.09.2017 che ha sancito il mantenimento della società partecipata "Cooperazione e Rinascita s.r.l." in quota 100%;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 28.11.2014, di approvazione del Regolamento per l'affidamento del Controllo Analogo" sulla società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl;

**DATO ATTO** che non sussiste l'obbligo di richiedere il codice CIG ai fini della tracciabilità per la fattispecie relativa agli affidamenti diretti a società in house (vedi FAQ C 4 dell'AVCP);

**ACCERTATO** che le risorse economiche necessarie per lo svolgimento l'intervento di che trattasi sono allocate per € 22.717,08 al Capitolo n.1000008/3 del redigendo Bilancio di Previsione 2020/2022 – annualità 2020, mentre la somma residua pari a € 3.635,12 sarà integrata sullo stesso capitolo sull'annualità 2020;

**ATTESA** la natura del servizio che non può subire interruzioni di sorta e, pertanto, non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;

**CONSTATATA** la propria competenza in virtù del Decreto Sindacale n.38 del 9.7.2019;

#### **VISTO**

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il Regolamento comunale di Contabilità, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 10.10.2001 e modificato con delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 29/11/2011;
- il Regolamento Comunale sui Controlli interni, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 04.03.2013;

**DATO ATTO** che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 163, comma 5, del TUEL;

**ATTESTATO** che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1 comma 41 della Legge 190/2012, dell'art. 6 del DPR 62/2013, nonché ai sensi del Codice di comportamento adottato dal Comune di Bellizzi con deliberazione di G.C. n.23 del 13.02.2014, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse da impedire l'adozione del presente provvedimento;

**RITENUTO** di dover provvedere in merito a quanto sopra;

#### **D E T E R M I N A**

1. **DI APPROVARE** le premesse della presente Determinazione che qui si intendono integralmente trascritte per formare parte integrante e sostanziale;

2. **DI DISPORRE** la proroga tecnica dell'*Affidamento del servizio di pulizia degli immobili e delle sedi comunali*, agli stessi patti e condizioni della determinazione reg. gen. 1220 del 17.12.2014 integrata dalla determinazione reg. gen. 266 del 20.3.2019, alla società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl, p.iva 05288720658, per il periodo di 5 mesi, decorrenti dal 1.8.2020 al 31.12.2020, al solo fine di garantire la prosecuzione dello svolgimento di servizi pubblici indispensabili durante le fasi che saranno necessarie ed occorrenti alla predisposizione del nuovo piano industriale, atteso lo stato di ristrutturazione societaria in atto, e al conseguente compimento della nuova procedura di affidamento, anche in considerazione dello stato emergenziale contingente dichiarato con la deliberazione del Consiglio dei ministri del 29 luglio 2020;
3. **DI DARE ATTO** che la proroga del servizio di cui al precedente punto determina la spesa complessiva pari a € 26.352,20;
4. **DI COSTITUIRE** il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata ai sensi dell'art. 151, come appresso indicato

INTERVENTO	CAP	IMPORTO
0111103	1000008/3	€ 22.717,08

a favore della società in house provinding Cooperazione & Rinascita Srl, quale proroga del contratto per il periodo intercorrente dal 1.8.2020 al 31.12.2020 relativo al *servizio di pulizia degli immobili e delle sedi comunali*;

5. **DI DARE ATTO** che il capitolo 1000008/3 sarà integrato della residua somma pari a € 3.635,12 nel redigendo Bilancio di previsione finanziaria 2020/2022;
6. **DI DARE ATTO** che la spesa è finanziata con fondi liberi del bilancio comunali e che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 163, comma 5 del TUEL;
7. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione all'Ufficio Segreteria e all'Ufficio Ragioneria per le rispettive competenze;
8. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento è l'architetto Francesca CIANCIMINO;
9. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione:
  - è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
  - è trasmessa in unico originale all'Ufficio Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile, che lo inoltrerà vistato all'ufficio Segreteria per essere inserito nella raccolta ufficiale delle determine;
  - è trasmessa in copia all'ufficio Notifiche, per il tramite dell'ufficio Segreteria, per la prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio on line.

IL RESPONSABILE DI AREA  
IGIENE E SERVIZI AL TERRITORIO  
architetto Francesca CIANCIMINO

*Francesca Ciancimino*

**UFFICIO RAGIONERIA**

Visto di regolarità contabile favorevole, che attesta la copertura finanziaria della spesa indicata nella presente determinazione d'impegno, ai sensi dell'art. 151 – comma 4° - del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267.

Impegno n. 1052 del 4/8/2020 CLASS. DLGS 118/2011 \_\_\_\_\_

Il Responsabile Area Finanziaria

dr. Gianfranco BASSI

*Gianfranco Bassi*